

2025 年山东省政府专项债券（十期）  
东营市东营区东营高新区基础设施配套提升工程  
法律意见书



二〇二五年三月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（十期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 5,000.00 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

## （一）项目名称

东营高新区基础设施配套提升工程

## （二）立项单位

东营高新控股集团有限公司基本情况：

统一社会信用代码	91370502MA3CTP0D6F
注册资本	200,000 万人民币
成立日期	2016-12-22
公司类型	有限责任公司（国有独资）
经营范围	<p>国家政策允许范围内的产业投资；投资管理；投资咨询；政府授权范围内的国有资产经营（不得经营金融、证券、期货、理财、集资、融资等相关业务）；房地产开发；机械设备租赁；地基与基础工程；建筑工程；市政工程；园林绿化工程；工程项目管理；物业服务；新材料技术推广服务；仓储服务（不含易制毒、剧毒、易燃易爆危险化学品）；节能技术推广服务；石油工程技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务；企业孵化器的建设与运营管理、科技服务、孵化服务、科技成果转化、创业服务；油井维护；油井工程技术服务；石油机械设备研发；企业管理咨询；城市集中供热；供热设备租赁、维修；代收水、电、暖费；新能源科技技术开发；计算机软硬件研发及销售；工程机械设备及配件、金属材料、农副产品、电器、化工产品（不含危险品及易制毒化学品）销售；再生资源回收、利用（不含固体废物、危险废物、报废汽车等需经相关部门批准的项目）；道路货运经营。</p> <p>（未经金融监管部门批准，不得从事吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）</p>
所属行业	资本市场服务

企业地址	山东省东营市东营区南二路 1118 号
经营状态	开业
股东	东营高新技术产业开发区管理委员会

### （三）项目规划审批

1. 2022 年 2 月 14 日，项目单位取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码 2202-370502-04-01-578830。

2. 2022 年 5 月 17 日，东营市行政审批服务局出具地字第 370500202200005 号《建设用地规划许可证》，项目名称：东营高新区基础设施配套提升工程--全国油气勘探开发技术公共创新基地项目（地块一），用地位置：燕山路以西、纬二东路以北，用地面积：36900.58 平方米，土地用途：科研用地(科研办公)，土地取得方式：公开出让。

2022 年 5 月 19 日，东营市自然资源和规划局核发鲁（2022）东营市不动产权第 0025390 号《不动产权证书》，

2022 年 7 月 11 日，东营市行政审批服务局核发建字第 370500202200052 号《建设工程规划许可证》。

2022 年 10 月 31 日，东营东营区行政审批服务局核发编号 370502202210310101《建筑工程施工许可证》。

3. 2022 年 6 月 16 日，东营市行政审批服务局出具地字第 370500202200012 号《建设用地规划许可证》，项目名称：东营高新区基础设施配套提升工程--全国油气勘探开发技术公共创新基地项目（地块二），用地位置：经二路以西、纬二东路以北，用地面积：53320.99 平方米，土地用途：科

研用地(科研办公)，土地取得方式：公开出让。

2022 年 7 月 13 日，东营市自然资源和规划局核发鲁(2022)东营市不动产权第 0037965 号《不动产权证书》，

2022 年 8 月 11 日，东营市行政审批服务局核发建字第 370500202200055 号《建设工程规划许可证》。

2022 年 10 月 31 日，东营东营区行政审批服务局核发编号 370502202210310201《建筑工程施工许可证》。

4. 2024 年 9 月 19 日，东营市行政审批服务局出具地字第 3705002024YG0463410 号《建设用地规划许可证》，项目名称：东营高新区基础设施配套提升工程--全国油气勘探开发技术公共创新基地项目（地块一二期），用地位置：燕山路以西、纬二东路以北，用地面积：7600.98 平方米，土地用途：科研用地，土地取得方式：公开出让。

2024 年 12 月 14 日，东营市自然资源和规划局核发鲁(2024)东营市不动产权第 0071889 号《不动产权证书》，

2024 年 10 月 15 日，东营市行政审批服务局核发建字第 3705002024GG0397424 号《建设工程规划许可证》。

2024 年 12 月 4 日，东营东营区行政审批服务局核发编号 370502202412040101《建筑工程施工许可证》。

5. 2024 年 9 月 19 日，东营市行政审批服务局出具地字第 3705002024YG0464411 号《建设用地规划许可证》，项目名称：东营高新区基础设施配套提升工程--全国油气勘探开发技术公共创新基地项目（地块二二期），用地位置：经二

路以西、纬二东路以北，用地面积：11200.8 平方米，土地用途：科研用地，土地取得方式：公开出让。

2024 年 12 月 14 日，东营市自然资源和规划局核发鲁（2024）东营市不动产权第 0072647 号《不动产权证书》，

2024 年 10 月 15 日，东营市行政审批服务局核发建字第 3705002024GG0396442 号《建设工程规划许可证》。

2024 年 12 月 4 日，东营东营区行政审批服务局核发编号 370502202412040201《建筑工程施工许可证》。

6. 2024 年 9 月 19 日，东营市行政审批服务局出具地字第 3705002024YG0465484 号《建设用地规划许可证》，项目名称：东营高新区基础设施配套提升工程--全国油气勘探开发技术公共创新基地项目（地块三），用地位置：西三路以东、纬二东路以北，用地面积：19034.05 平方米，土地用途：科研用地，土地取得方式：公开出让。

2024 年 10 月 24 日，东营市自然资源和规划局核发鲁（2024）东营市不动产权第 0058608 号《不动产权证书》，

2024 年 10 月 15 日，东营市行政审批服务局核发建字第 3705002024GG0398494 号《建设工程规划许可证》。

2024 年 11 月 7 日，东营东营区行政审批服务局核发编号 370502202411070101《建筑工程施工许可证》。

7. 2021 年 7 月 13 日，东营市自然资源和规划局核发鲁（2021）东营市不动产权第 0100237 号、第 0100257 号《不动产权证书》。

#### （四）项目规模与主要建设内容

在东营区胜园街道范围内:建设排水管线 35 公里、给水管线 20 公里、燃气管线 6.5 公里、供暖(蒸汽)管线 18.7 公里,建设泵站 3 座及其他配套设施,拓宽改造南二路两侧排水河道 5 公里;建设地下综合管廊 3 条,约 16.9 公里;新建园区道路 12 条道路,贯通支路、断头路 13 条,全长约 36.4 公里,建设公交始末站 2 处,同时建设相关道路配套设施。配套建设创业孵化、公共实验、检验检测、研发创新、标准化厂房及公共服务设施 73.75 万平,具体内容为:建设油气勘探开发领域研发创新、公共实验等公共设施,11 栋,建筑面积 18 万平方米;油田服务增产创业孵化、检验检测等公共服务设施,65 栋,建筑面积 35 万平方米;新一代电子信息技术标准化厂房,20 栋,建筑面积 12 万平方米;小微企业创业孵化标准化厂房,30 栋,建筑面积 8 万平方米。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 2 月至 2026 年 12 月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》,《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况,并附列了募投项目情况汇总表,已披露了主要发行要素。



## （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

## （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东中明会计师事务所有限公司就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东中明会计师事务所有限公司现持有济南市历下区市场监督管理局为其核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913701027433756394）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，山东中明会计师事务所有限公司具备为本次发行提供服务的资格。

## （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：

31370000MD0188362U)，经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

#### 四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

##### （一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

##### （二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

##### （三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一

定的风险。

#### （四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

#### （五）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理平等均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

#### （六）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

### 五、结论意见

（一）发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

（二）募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

（三）项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

（四）本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

（五）与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式二份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

北京市炜衡（济南）律师事务所



经办律师：

经办律师：曾开政

2025 年 3 月 17 日

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000MD0188362U

北京市炜衡(济南)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 05 月 16 日

No. 80015230

中华人民共和国司法部监制